



ORIGINALE

COMUNE DI DECIMOMANNU

Città Metropolitana di Cagliari

**DETERMINAZIONE
N. 1.198 DEL 24/08/2022**

OGGETTO:

ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINAZIONE N 990 DEL 15 07 2022 AVENTE AD OGGETTO "SAGRA DI SANTA GRECA SETTEMBRE ANNO 2022 . PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER LA CONCESSIONE DI SUOLO PUBBLICO ALLE ATTIVITÀ DI COMMERCIO E DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE - APPROVAZIONE GRADUATORIA PROVVISORIA." - RIAPPROVAZIONE GRADUATORIA PROVVISORIA SAGRA DI SANTA GRECA ANNO 2022.

IL RESPONSABILE DEL I SETTORE

Visto

il decreto sindacale n. 2 del 18.03.2021 e la sua integrazione con decreto n. 4 del 09.08.2021 con il quale viene nominato il Responsabile del I Settore Dott.ssa Donatella Garau e in sua assenza i suoi sostituti;

Viste

la deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 07.07.2022 relativa all'approvazione del piano esecutivo di gestione e piano delle performance 2022-2024;

la deliberazione del Consiglio Comunale n.12 del 22.03.2022 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2022-2024;

la deliberazione del Consiglio Comunale n.13 del 22.03.2022 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (art.151 del d.lgs. n.267/2000 e art.10, D. Lgs n.118/2011) e successive modificazioni ed integrazioni;

la deliberazione della Giunta Comunale n.98 del 7.07.2022 relativa all'approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) e piano della performance 2022 - 2024;

Visti:

il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei servizi;

lo Statuto del Comune di Decimomannu;

Visto

il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", ed in particolare l'articolo 107, regolante funzioni e responsabilità della dirigenza;

Premesso che

- nell'ultimo fine settimana di settembre di ogni anno, dal venerdì al martedì, si svolge la tradizionale sagra di Santa Greca, in occasione dei festeggiamenti religiosi in onore di Santa Greca, compatrona di Decimomannu ed è caratterizzata da un notevole afflusso di operatori commerciali e artigianali, di fedeli e di visitatori.

- che in occasione di tale festività l'Amministrazione deve provvedere all'assegnazione delle aree pubbliche disponibili per l'esercizio delle attività di commercio e di somministrazione di alimenti e bevande;

- per tale finalità vengono ormai da diversi anni individuate delle vie e delle zone apposite che sono insufficienti in rapporto al consistente numero di richieste di suolo pubblico che ogni anno propongono gli esercenti, per cui è necessario formulare apposita graduatoria di assegnazione degli spazi;

Considerato che

-con deliberazione del Consiglio comunale n. 13 del 5.5.2016 è stato approvato il Regolamento per la disciplina delle attività commerciali e di somministrazione di alimenti e bevande su aree pubbliche in occasione della festa di Santa Greca di maggio e della Sagra di Santa Greca di settembre, integrato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 16.7.2020 e modificato con deliberazione n. 17 del 28.4.2021;

Visto

il predetto Regolamento comunale che disciplina le attività commerciali e di somministrazione di alimenti e bevande su aree pubbliche in occasione della festa di Santa Greca di maggio e della sagra di Santa Greca di settembre e la concessione di suolo pubblico per lo svolgimento di dette attività;

ATTESO Che

l'art. 2 del Regolamento stabilisce che le aree pubbliche individuate per la localizzazione delle attività commerciali sono la piazza antistante la chiesa di Santa Greca, le strade limitrofe e antistanti la piazza, il Polo fieristico e lo sterrato antistante la piazza Santa Greca, la via Nazionale, la via Stazione nel tratto compreso tra via Nazionale e Corso Umberto,

Dato Atto

che l'art. 3 del Regolamento stabilisce che è ammessa la partecipazione alla sagra esclusivamente per le seguenti tipologie merceologiche:

Prodotti tipici dell'artigianato locale, prodotti tipici dell'agroalimentare sardo e pasticceria regionale, articoli religiosi, giocattoli, articoli da regalo e bigiotteria, fiori e piante, quadri e stampe, merceria e pelletteria, panini e bibite con struttura (chioschi), panini e bibite con veicolo attrezzato, carne arrosto, pesce arrosto, carne e pesce arrosto, locande, hobbistica e tempo libero.

Possono partecipare alla sagra anche i cittadini che intendono esporre i risultati della loro creatività e del loro ingegno ai sensi dell'art. 4 comma II lettera H del Dlgs 31-03-1998 nr. 114 e ai sensi dell'art. 1 comma II del decreto ministeriale 21-12-1992 per le categorie non soggette all'obbligo di documentazione disposto dall'art. 12 comma I legge 30-12-1991 nr. 413 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22-12-1992 nr. 300 riguardante l'esonero dall'obbligo di rilascio di ricevuta fiscale.

Gli interessati devono certificare la proprietà dei beni esposti e presentare una distinta dei beni da esporre.

Richiamato

in particolare l'articolo 4 "Modalità di Assegnazione dei Posteggi" nel quale si stabilisce tra l'altro quanto segue:

- Per l'individuazione degli assegnatari per la sagra di Santa Greca di settembre verrà espletata apposita procedura ad evidenza pubblica a seguito della quale verrà formata apposita graduatoria.
- Con apposito bando pubblico dovrà essere avviata la procedura ad evidenza pubblica e si renderà noto il termine entro il quale dovranno essere presentate le domande di assegnazione dei posteggi.

- Il bando dovrà essere pubblicato all'albo pretorio on line sul sito web del Comune, nell'apposita sezione, almeno per trenta giorni consecutivi, e inviato alle Associazioni di categoria di riferimento maggiormente rappresentative.
- a seguito dell'istruttoria delle domande pervenute verrà stilata apposita graduatoria redatta secondo i seguenti criteri:
 - ad ogni ditta che avrà presentato regolare domanda per la concessione di suolo pubblico verrà attribuita la posizione in graduatoria in base all'assegnazione del seguente punteggio:
 - Anzianità di presenza nella Sagra di S. Greca: Punti 1 (uno) per ogni anno di presenza per l'attività per cui si presenta istanza, dando per acquisito il punteggio maturato fino all'anno precedente come risultante dalle graduatorie approvate dall'Amministrazione;
 - L'anzianità di presenza per gli anni successivi verrà calcolata con riferimento alla presenza effettiva per specifica tipologia merceologica, in caso di domanda per diversa tipologia merceologica si perderà il punteggio già acquisito per le precedenti edizioni (a titolo esemplificativo da chiosco a locanda o viceversa; da giocattoli a piante o viceversa ecc.).
 - La graduatoria dovrà essere redatta distintamente per tipologie merceologiche come indicate all'art. 3 del Regolamento;
 - La graduatoria verrà redatta secondo i seguenti criteri di priorità:
 - a) produzioni dell'artigianato locale e dell'agroalimentare sardo;
 - b) le attività con pari punteggio verranno collocate in graduatoria in ordine di presentazione al protocollo.
 - La graduatoria per la sagra di settembre dovrà essere redatta entro il mese di agosto di ogni anno. La graduatoria dovrà essere pubblicata presso l'Albo Pretorio on line del Comune e nel sito web istituzionale nell'apposita sezione.
- I richiedenti non potranno rivendicare alcun diritto per l'assegnazione di un posteggio che avverrà esclusivamente in base alla disponibilità di posteggi disponibili; non potranno altresì rivendicare alcun diritto sul posteggio occupato in passato ma dovranno occupare quello assegnato.

Vista

La determinazione n. 695 del 31.5.2022 con la quale si è stabilito di:

Indire procedura ad evidenza pubblica per la formazione della graduatoria finalizzata alla concessione di aree pubbliche agli esercenti l'attività di commercio e somministrazione di alimenti e bevande in occasione della sagra di S. Greca di settembre anno 2022;

approvare l'avviso pubblico per la formazione della graduatoria finalizzata all'assegnazione di aree pubbliche agli esercenti l'attività di commercio e di somministrazione di alimenti e bevande in occasione della sagra di S. Greca di settembre anno 2022, redatto conformemente al regolamento e gli allegati moduli;

stabilire che il termine perentorio per la presentazione delle domande è fissato al 30° giorno decorrente dalla pubblicazione dell'avviso ossia dal 31.5.2022 con scadenza al 1.7.2022;

Atteso che

il bando è stato pubblicato all'Albo On Line del Comune di Decimomannu per 30 giorni consecutivi e nel sito istituzionale del Comune di Decimomannu a far data dal 31.5.2022 sino al 1.7.2022;

Considerato che

a seguito di istruttoria delle domande pervenute è stata predisposta la graduatoria provvisoria degli aventi diritto distinta per tipologia merceologica conformemente a quanto stabilito dal Regolamento Comunale e dal Bando;

Vista

la determinazione n.990 del 15.07.2022 con la quale sono state approvate la graduatoria provvisoria per l'assegnazione di aree pubbliche agli esercenti l'attività di commercio e di somministrazione di alimenti e bevande in occasione della sagra di S. Greca di settembre anno 2022;

Atteso

che la graduatoria è stata pubblicata dal 15/07/2022 al 25/07/2022 nell'albo pretorio di Decimomannu;

Atteso che

era stato stabilito il termine di 10 giorni dalla pubblicazione della graduatoria provvisoria per presentare osservazioni;

Richiamata

la deliberazione della Giunta comunale n.64 del 18.5.2022 con la quale sono stati approvati i "CORRISPETTIVI A CARICO DEGLI OPERATORI ESERCENTI ATTIVITÀ DI COMMERCIO E SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE PER LA SAGRA DI SANTA GRECA 2022";

Atteso

Che il Regolamento comunale è stato modificato con deliberazione del Consiglio comunale n. 49 in data 28.7.2022 all'art. 1 "**CARATTERISTICHE DELLA SAGRA**" come di seguito riportato:

"La festa di Santa Greca di maggio si svolge di norma nel periodo compreso tra il 30 aprile e il 2 maggio di ogni anno.

La sagra di Santa Greca di settembre si svolge di norma nell'ultimo fine settimana di settembre di ogni anno, dal venerdì al martedì, in occasione dei festeggiamenti religiosi in onore di Santa Greca, compatrona di Decimomannu. E' caratterizzata da un notevole afflusso di operatori commerciali e artigianali, di fedeli e di visitatori".

Eventuali date differenti sono deliberate dalla Giunta Comunale in presenza di motivate esigenze di sicurezza e di ordine pubblico o di carattere emergenziale".

Vista

la deliberazione della Giunta comunale n. 113 del 28.7.2022 con la quale si è stabilita, in considerazione di motivate esigenze di sicurezza e di ordine pubblico, la modifica della collocazione temporale della sagra di Santa Greca per l'anno 2022, che tradizionalmente si svolgeva nell'ultimo fine settimana di settembre, differendo i festeggiamenti in onore di Santa Greca compatrona di Decimomannu, ai giorni 30 settembre, 1-2-3-4 ottobre 2022;

Atteso

che entro il termine stabilito sono pervenute diverse osservazioni per motivazioni di vario genere relativamente alla graduatoria provvisoria di cui alla determinazione n. 990/2022;

Visto

che questa Amministrazione opera con l'intenzione di adottare atti finalizzati al migliore perseguimento dell'interesse pubblico e nella totale trasparenza;

Considerato che

- a seguito di verifica e riesame dell'istruttoria da parte dell'ufficio, si sono ravvisate dimenticanze, errori e imprecisioni che potrebbero far pervenire ad una approvazione di graduatoria definitiva suscettibile di impugnazione;
- Al fine di assicurare in fase di definizione di graduatoria e assegnazione dei posteggi della procedura in parola i principi di non discrezionalità e di imparzialità e come stabilito dall'art. 30 del D.lvo 50/2016 e ss.mm. "nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza" e che "le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità";

Preso Atto

della opportunità e necessità di rivedere l'istruttoria dell'approvazione della graduatoria provvisoria per l'assegnazione di aree pubbliche agli esercenti l'attività di commercio e di somministrazione di alimenti e bevande in occasione della sagra di S. Greca di settembre anno 2022, nel rispetto dei principi della concorrenza e della massima partecipazione nonché nel rispetto del Regolamento Comunale;

Ritenuto

pertanto necessario, ai fini di evitare eventuali contenziosi in merito all'assegnazione dei posteggi per l'assegnazione di aree pubbliche agli esercenti l'attività di commercio e di somministrazione di alimenti e bevande in occasione della sagra di S. Greca di settembre/ottobre anno 2022, e, soprattutto, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione, nonché ai principi di natura comunitaria ricompresi a garantire la massima competitività e concorrenzialità alla procedura di gara, addivenire all'annullamento in autotutela della determinazione n. 990/2022 e della graduatoria provvisoria approvata con detto atto, sussistendo le ragioni di interesse pubblico e non essendoci in questa fase ancora controinteressati e pertanto non vi sono pregiudizi di terzi;

Verificata,

pertanto, nel caso specifico, la sussistenza dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della legge 07.08.1990, n. 241;

Rilevato

che il potere di annullamento in autotutela della procedura di gara rientra nella potestà discrezionale della Stazione appaltante, ove sia presente l'interesse pubblico al corretto svolgimento della gara e alla corretta individuazione dell'aggiudicatario, senza incorrere in errori di valutazione, oggettivamente evitabili, come nella fattispecie in questione.

Ritenuto

Provvedere in merito;

Richiamato

il Regolamento per la disciplina delle attività commerciali e di somministrazione di alimenti e bevande su aree pubbliche in occasione della Sagra di S. Greca di settembre e della festa di Santa Greca di Maggio" modificato con deliberazione del Consiglio comunale n. 49 del 28.07.2022, che all'art 4 prevede:

- "La graduatoria verrà redatta secondo i seguenti criteri di priorità: a) produzioni dell'artigianato locale e dell'agroalimentare sardo; b) le attività con pari punteggio verranno collocate in graduatoria in ordine di presentazione al protocollo. I posteggi saranno assegnati fino alla concorrenza del numero massimo determinato nel bando per ciascuna tipologia. La graduatoria avrà unico fine di determinare gli operatori che in base al punteggio avranno diritto di assegnazione del posteggio così come disciplinato dal precedente comma. In caso di posteggi residui disponibili nell'ambito del numero massimo della tipologia merceologica, tra coloro che hanno riportato pari punteggio, gli stessi verranno attribuiti in ordine di arrivo al protocollo. In caso di posteggi che dovessero restare disponibili dopo aver soddisfatto tutte le richieste per una determinata tipologia merceologica, si provvederà ad assegnarli in ordine di arrivo al protocollo generale senza distinzione di tipologia.";

Visti

Il Bando approvato con determinazione n. 695/2022 e il suddetto Regolamento, e volendo applicare il principio del *favor rei*;

Considerato che

a seguito di ulteriore istruttoria delle domande pervenute è stata predisposta la graduatoria provvisoria degli aventi diritto distinta per tipologia merceologica conformemente a quanto stabilito dal Regolamento Comunale e dal Bando;

Ritenuto

approvare la predetta graduatoria provvisoria e provvedere alla sua pubblicazione;

RICHIAMATE:

- la L.R. 5/2006;
- la L.R. 24/2016;
- la L.R. 01/2019
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 10/13 del 27.2.2018 recante “Direttive in materia di sportello unico per le attività produttive e per l’edilizia” e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta Regionale n° 49/19 del 5.12.2019/ recante “Modifiche alla delibera G.R. 11/14 del 28.2.2017 e alla Delib.G.R. n. 10/13 del 27 febbraio 2018– direttive in materia di Sportello unico per le attività produttive e l’edilizia” e relativi allegati e ss.mm.ii.;

Attestato,

giusto il disposto dell'art.6-bis della Legge 07.08.2000 n.241, e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, adottato con DPR 62/2013, nonché del Codice di Comportamento integrativo, approvato con deliberazione di G.C. n. 161/2013, l'assenza di un conflitto di interesse, anche potenziale, da parte del responsabile del procedimento;

DETERMINA

Per quanto in premessa

Di accertare

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

Di procedere,

all’annullamento in autotutela, ai sensi dell’art. 21 nonies della legge 07.08.1990, n. 241, della Determina n. 990/2022 ad oggetto “SAGRA DI SANTA GRECA SETTEMBRE ANNO 2022 . PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER LA CONCESSIONE DI SUOLO PUBBLICO ALLE ATTIVITÀ DI COMMERCIO E DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE - APPROVAZIONE GRADUATORIA PROVVISORIA.”;

Di comunicare

con avviso pubblico l’annullamento di cui sopra che verrà pubblicato nell’apposita sezione di Amministrazione trasparente del sito web del comune;

Di dare atto

In ossequio alla deliberazione della Giunta comunale n. 113 del 28.7.2022, in considerazione di motivate esigenze di sicurezza e di ordine pubblico, della modifica della collocazione temporale della sagra di Santa Greca per l’anno 2022, che tradizionalmente si svolgeva nell’ultimo fine settimana di

settembre, differendo i festeggiamenti in onore di Santa Greca compatrona di Decimomannu, ai giorni 30 settembre, 1-2-3-4 ottobre 2022;

Di approvare

la graduatoria provvisoria distinta per tipologia merceologica per la concessione di aree pubbliche agli esercenti per l'attività di commercio e di somministrazione di alimenti e bevande su aree pubbliche in occasione della sagra di Santa Greca di Settembre 2022 e l'elenco degli esclusi per ogni tipologia, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Di dare atto

che non sono state prese in considerazione le domande pervenute oltre i termini stabiliti dal bando sia per la consegna breve a mano al protocollo (01/07/2022), che per RAR. (timbro postale di invio entro il 1.7.2022 che per PEC (invio entro il 01/07/2022) e le domande pervenute prima del 31.5.2022;

Di dare atto

che avverso la graduatoria provvisoria potranno essere presentate osservazioni e richieste di riesame entro e non oltre il 2.9.2022 con invio tramite PEC alla mail Pec protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it;

Di dare atto

che successivamente si provvederà all'approvazione della graduatoria definitiva e alla concessione del suolo pubblico agli aventi diritto con successivi provvedimenti nei limiti degli spazi disponibili;

Di dare atto

che la graduatoria provvisoria non costituisce titolo di assegnazione del suolo pubblico;

Di pubblicare

- la presente determinazione nell'albo pretorio e nella sezione di Amministrazione trasparente sul sito del comune www.comune.decimomannu.ca.it.

Di dare atto che

- il responsabile del procedimento relativo alla presente determinazione è il Responsabile di Settore Dott.ssa Donatella Garau

Il Responsabile del Settore

Dott.ssa Donatella Garau

Firmato digitalmente