



COMUNE DI DECIMOMANNU

Provincia di Cagliari

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 142 del 22-12-15

ORIGINALE

Oggetto: BANDO SPRAR 2016-2017 - PRESENTAZIONE DOMANDE DI CONTRIBUTO DA PARTE DEGLI ENTI LOCALI CHE PRESTANO SERVIZI FINALIZZATI ALL'ACCOGLIENZA DI RICHIEDENTI E DI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE ED UMANITARIA - INDIRIZZI

L'anno duemilaquindici il giorno ventidue del mese di dicembre, in Decimomannu, solita sala delle adunanze, alle ore 09:00, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

MARONGIU ANNA PAOLA	SINDACO	P
CADEDDU MONICA	VICE-SINDACO	A
ARGIOLAS ROSANNA	ASSESSORE	P
MAMELI MASSIMILIANO	ASSESSORE	P
TRUDU LEOPOLDO	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 4 Totale assenti n. 1

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Gianluca Cossu

Assume la presidenza Anna Paola Marongiu in qualità di Sindaco.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta n. 150 del 11.12.2015 predisposta dal Responsabile del Settore competente su indirizzo dell'Assessore alle Politiche Sociali, avente ad oggetto: "BANDO SPRAR 2016-2017 - PRESENTAZIONE DOMANDE DI CONTRIBUTO DA PARTE DEGLI ENTI LOCALI CHE PRESTANO SERVIZI FINALIZZATI ALL'ACCOGLIENZA DI RICHIEDENTI E DI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE ED UMANITARIA - INDIRIZZI";

PREMESSO che con la Legge n. 189/2002 in materia di immigrazione ed asilo, è stato istituito in Italia il sistema di protezione per richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) ed è stato creato presso il Ministero dell'Interno il Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi d'Asilo al quale possono accedere gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti e titolari di protezione internazionale ed umanitaria;

CONSIDERATO che l'obiettivo prioritario del circuito di accoglienza SPRAR è l'integrazione e l'inclusione dei cittadini stranieri con uno status legale specifico (richiedenti asilo rifugiati), presenti ormai su tutto il territorio nazionale;

VISTO il decreto del Ministero dell'Interno del 07/08/2015, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie generale n. 233 del 07/10/2015, con il quale è stato emanato l'Avviso Pubblico SPRAR 2016/2017, rivolto agli enti locali e con scadenza al 14.01.2016, riguardante il potenziamento del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati, finalizzato alla presentazione di progetti relativi all'accoglienza di richiedenti/titolari di protezione internazionale e dei loro famigliari, nonché degli stranieri e dei loro familiari beneficiari di protezione umanitaria;

VISTI i documenti allegati al suddetto Avviso Pubblico relativi alle Linee Guida e ai formulari per la partecipazione al bando, il Manuale Operativo SPRAR, le Linee guida per il cofinanziamento, il Manuale Unico di Rendicontazione, nonché il Manuale di gestione della Banca Dati on line;

ATTESO che le caratteristiche principali del Sistema di protezione sono:

- il carattere pubblico delle risorse messe a disposizione e degli enti politicamente responsabili dell'accoglienza, Ministero dell'Interno ed Enti Locali, secondo una logica di governance multilivello;
- la volontarietà degli Enti Locali nella partecipazione alla rete dei progetti di accoglienza;
- il decentramento degli interventi di "accoglienza integrata";
- le sinergie avviate sul territorio con i cosiddetti "enti gestori", soggetti del terzo settore che contribuiscono in maniera essenziale alla realizzazione degli interventi;
- la promozione e lo sviluppo di reti locali, con il coinvolgimento di tutti gli attori e gli interlocutori privilegiati per la riuscita delle misure di accoglienza, protezione, integrazione in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale;

RILEVATO che:

a) la richiesta di contributo da parte degli enti locali a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA), prevede il finanziamento del 95% dei costi sostenuti per lo svolgimento dei servizi occorrenti e necessari a garantire l'accoglienza integrata ed emancipante dei cittadini extracomunitari presso i propri territori comunali, unitamente ad una percentuale del 5% di cofinanziamento in beni/servizi/personale;

b) l'ente locale proponente per la realizzazione dei servizi indicati può avvalersi di uno o più enti attuatori con pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale, comprovata da attività e servizi in essere, al momento della

presentazione della domanda di contributo, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto della normativa di riferimento;

c) nel caso l'ente attuatore sia una ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/raggruppamento temporaneo di impresa), tutti gli enti componenti devono essere in possesso dei requisiti di cui sopra al momento della costituzione

d) l'ente attuatore coadiuva l'ente locale nelle diverse e complesse fasi del processo di accoglienza e delle procedure di integrazione dei soggetti beneficiari presso la propria comunità;

DATO ATTO che i progetti avranno durata biennale 2016/2017 e che, secondo i principi della contabilità generale dello stato, il finanziamento viene assegnato distintamente per ciascun anno di vigenza del bando;

CONSIDERATO che:

- lo SPRAR ha come obiettivo principale "la (ri)conquista dell'autonomia individuale dei richiedenti/titolari di protezione internazionale e umanitaria accolti. In quest'ottica diventa essenziale collocare al centro del Sistema di Protezione le persone accolte, le quali non sono dei meri beneficiari passivi di interventi predisposti in loro favore, ma protagonisti attivi del proprio percorso di accoglienza. Di conseguenza quella proposta dallo SPRAR è un'*accoglienza integrata*";

- l'Amministrazione Comunale intende partecipare al suddetto Avviso Pubblico presentando un progetto di accoglienza integrata per un numero massimo di 10 persone, prevedendo un importo annuale complessivo per lo svolgimento dei servizi pari a presunti €127.750,00 che detta stima è data dall'importo unitario presunto di € 35,00 al giorno per 365 giorni, importo nel biennio complessivo di €255.500,00

- il suddetto progetto interesserà l'attivazione di interventi di "accoglienza ordinaria", rivolti alla generalità dei richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria, ad eccezione dei minori stranieri non accompagnati, delle persone con disagio mentale o psicologico, delle persone con necessità di assistenza sanitaria, sociale e domiciliare, specialistica e/o prolungata;

CONSIDERATO che i servizi minimi da garantire obbligatoriamente sono: mediazione linguistico-culturale; accoglienza materiale; orientamento e accesso ai servizi del territorio; formazione e riqualificazione professionale; orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo; orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo; orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale; orientamento e accompagnamento legale; tutela psico-socio-sanitaria;

CONSIDERATO che:

- il Comune di Decimomannu intende presentare un progetto di accoglienza integrata per un numero massimo di 10 persone appartenenti alla categoria "ordinari" (donne singole con figli minori, nuclei familiari, uomini e donne singole);

- che l'importo annuale complessivo per lo svolgimento dei servizi oggetto di affidamento ammonta a presunti € 127.750,00, quale importo massimo del finanziamento che potrà essere approvato dal Ministero dell'Interno per il progetto stesso e che detta stima è data dall'importo unitario presunto di € 35,00 per 10 richiedenti asilo accolti per 365 giorni;

- che nel corso della durata del contratto, lo stesso potrà subire variazioni in diminuzione o in aumento da parte del Servizio Centrale del Ministero dell'Interno, pertanto analoga diminuzione/aumento verrà applicata al costo unitario pari ad € 35,00 riconosciuto al gestore aggiudicatario;

- che il Comune non garantisce alcun numero minimo di richiedenti asilo poiché l'assegnazione agli Enti Locali avviene direttamente dal Servizio Centrale del Ministero dell'Interno e di conseguenza l'importo effettivo dell'affidamento sarà determinato a consuntivo sulla base del numero delle persone accolte per il relativo costo pro-die;

- che l'oggetto dell'affidamento è costituito in sintesi dai servizi/interventi previsti all'interno del progetto di accoglienza integrata che sarà presentato al Ministero dell'Interno per la partecipazione al bando è richiesto un cofinanziamento pari al 5% del costo complessivo del progetto e che lo

stesso può essere coperto attraverso la valorizzazione di risorse interne e/o di strutture nella disponibilità dell'Ente, non comportando oneri diretti e indiretti sul bilancio dell'Ente;

DATO ATTO che:

1) il 95% dell'importo complessivo pari a 242.725,00 costituisce l'importo massimo del finanziamento che potrà essere concesso dal Ministero dell'Interno per il progetto stesso;

2) la quota di cofinanziamento annuale pari al 5% dell'importo complessivo, potrà essere posta a base di gara nella procedura ad evidenza pubblica, fermo restando che la quota non coperta dall'ente o enti aggiudicatari sarà garantita da Questa Amministrazione, determinata in ore di lavoro del personale di ruolo, sino alla copertura del 5% richiesto dal bando SPRAR;

ATTESO che stante la scadenza del bando (14 gennaio 2016 prorogato di un mese al 14 febbraio 2015 ore 12.00) è urgente avviare tutte le procedure necessarie alla presentazione del progetto in tempi brevi;

RAVVISATA l'opportunità di partecipare al suddetto avviso pubblico per motivi di solidarietà umana e responsabilità civile, nel rispetto ed in conformità all'art. 10 c. 3 della Costituzione secondo cui lo Stato italiano partecipa ai più ampi sistemi europei ed internazionali di protezione dei rifugiati e richiedenti asilo;

VISTO il D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", art.119;

RITENUTO dettare le seguenti direttive al Responsabile del 1° Settore:

- attivare tutte le procedure necessarie alla predisposizione del bando di evidenza pubblica per l'individuazione dell'ente o enti attuatori nonché la predisposizione del progetto e di tutti gli atti gestionali conseguenti e necessari per la presentazione del progetto secondo le indicazioni dell'Amministrazione Comunale, nei tempi e secondo le modalità stabilite dal Ministero dell'Interno;

- **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA** (ai sensi dell'art. 2 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del 1° Settore, Dott.ssa Donatella Garau, giusto Decreto Sindacale n. 9/2014, esprime parere favorevole sulla proposta di determinazione n. 150 del 14.12.2015 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

- **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA** (ai sensi dell'art. 3 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del 3° Settore, Dott. Mauro Dessi, giusto decreto sindacale n. 9/2014, esprime parere favorevole sulla proposta n. 150 del 14.12.2015 attestandone la regolarità e il rispetto dell'ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, l'assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli finanziari, patrimoniali e di equilibrio di bilancio.

Visti gli artt. 48 e 134 del T.U.E.L.;

All'unanimità

DELIBERA

Per quanto espresso in premessa,

- di partecipare all'Avviso Pubblico SPRAR 2016/2017 emanato col decreto del Ministero dell'Interno del 07/08/2015, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie generale n. 233 del 07/10/2015, rivolto agli enti locali e con scadenza al 14.01.2016 poi prorogato al 14.2.2015, riguardante il potenziamento del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati, finalizzato alla presentazione di progetti relativi all'accoglienza di richiedenti/titolari di protezione internazionale e dei loro famigliari, nonché degli stranieri e dei loro familiari beneficiari di protezione umanitaria, presentando un progetto di accoglienza integrata per un numero massimo di 10 persone ed un importo annuale complessivo per lo svolgimento dei servizi pari a presunti € 12.750,00 (€ 35,00 x 10 persone x 365 giorni), importo nel biennio € 255.500,00 complessivi

-di dare atto che il 95% dell'importo complessivo annuale costituisce l'importo massimo del finanziamento che potrà essere concesso dal Ministero dell'Interno per il progetto stesso, e che costituirà l'unico corrispettivo dell'aggiudicatario per ciascuno dei due anni 2016 e 2017;

-di dare atto che in questa fase è possibile stimare un budget complessivo di progetto per il biennio 2016/17 pari a Euro 255.500,00;

-Di dare atto, altresì, che il 95% dell'importo complessivo, pari a presunti € 242.725,00 costituisce l'importo massimo del finanziamento che potrà essere concesso dal Ministero dell'Interno per il progetto stesso e che costituirà l'unico corrispettivo dell'aggiudicatario è per ciascuno dei due anni 2016-2017;

-Di dare atto che il Comune concorre al cofinanziamento di Euro 12.775,00 pari al 5% del budget complessivo di progetto, e che lo stesso verrà assicurato attraverso la valorizzazione di risorse interne nella disponibilità dell'ente;

- di dichiarare che il cofinanziamento annuale pari al 5% dell'importo complessivo, è posto a base di gara nella procedura ed evidenza pubblica e che pertanto i soggetti partecipanti sono chiamati ad offrire una percentuale di cofinanziamento a mezzo di ulteriori servizi/beni/personale, sull'importo complessivo annuale, non superiore al 5% ;

-di dare ulteriormente atto che in caso di offerta inferiore da parte dei soggetti partecipanti alla gara ad evidenza pubblica, la differenza dell'importo di cofinanziamento è garantita dalla stazione appaltante, determinata in ore di lavoro del personale di ruolo, sino alla copertura del 5% richiesto dal bando SPRAR;

-di dare mandato al Responsabile del 1 Settore di attivare tutte le procedure necessarie alla predisposizione del bando di evidenza pubblica per l'individuazione dell'ente o enti attuatori nonché la predisposizione del progetto e di tutti gli atti gestionali conseguenti e necessari per la presentazione del progetto secondo le indicazioni dell'Amministrazione Comunale, nei tempi e secondo le modalità stabilite dal Ministero dell'Interno;

- di **rinviare** l'iscrizione in Bilancio dell'importo effettivo del finanziamento concesso per ciascuno degli esercizi finanziari di competenza – anno 2016 e anno 2017 – successivamente all'approvazione del progetto da parte del Ministero dell'Interno;

- di stabilire che costituiranno criteri di ammissibilità e di valutazione nella individuazione del soggetto attuatore i requisiti previsti dal bando ministeriale;

Di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri diretti né indiretti di spesa ma solo valorizzazione del personale interno all'Ente.

Di dare atto che la deliberazione verrà pubblicata nel sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente;

Di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del D.lgs 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Anna Paola Marongiu

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu

PARERI FAVOREVOLI ESPRESSI AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA
Il Responsabile Del I Settore
Garau Donatella

REGOLARITA' CONTABILE
Il Responsabile Settore Finanziario
Dessi Mauro

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente Deliberazione verrà affissa all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 24/12/2015 al 08/01/2016 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

- a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal **24/12/2015** al **08/01/2016** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000).
- a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000).

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu