

COMUNE DI DECIMOMANNU

SETTORE: Settore I

Responsabile: Garau Donatella

DETERMINAZIONE N. 525

in data 18/05/2016

OGGETTO:

L.M E S.C.RICORSO IN APPELLO NANTI IL CONSIGLIO DI STATO AVVERSO LA SENTENZA N. 1067/2015 DEL TAR SARDEGNA/COMUNE DI DECIMOMANNU. AFFIDAMENTO INCARICO PER LA RAPPRESENTANZA IN GIUDIZIO E PER LA TUTELA DEGLI INTERESSI DELL'AMMINISTRAZIONE ALL'AVV. GIUSEPPE MARTELLI.

IL RESPONSABILE DEL 1°SETTORE

Premesso che con ricorso R.G. n. 1330/2014 i Sigg. L.M. e S.C. hanno adito il TAR Sardegna per ottenere l'annullamento dei seguenti atti:

- Verbale dell'Unità di Valutazione Territoriale UVT, Distretto Sociosanitario 2 Ovest della A.S.L. n. 8 di Cagliari, in data 14 ottobre 2014, nella parte in cui dispone l'assegnazione all'alunno ...omissis..., per il corrente anno scolastico 2014/2015, dell'Operatore Socio Sanitario (OSS) in orario scolastico per n. 2 ore giornaliere;
- Del (separato) verbale della medesima Unità di Valutazione Territoriale UVT, Distretto Sociosanitario 2 Ovest della A.S.L. n. 8 di Cagliari, in data 14 ottobre 2014, nella parte in cui dispone l'assegnazione all'alunno ...omissis..., per il corrente anno scolastico 2014/2015, dell'Operatore Socio Sanitario (OSS) in orario scolastico per n. 2 ore giornaliere;
- Del provvedimento di cui alla nota prot. n. 14138 del 14/10/2014, con cui il Comune di Decimomannu ha disposto "l'attivazione del Servizio di Assistenza dell'Operatore Socio-Sanitario in orario scolastico, nel limite del monte ore disponibile, per n. 02 (due) ore giornaliere, fino al termine dell'attività didattica, per l'anno scolastico 2014/2015;
- Delle determinazioni di cui alla nota dell'Ufficio Servizi Socio Assistenziali del Comune di Decimomannu, prot. 16050 del 27/11/2011;
- Ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, anche se allo stato non conosciuto, con il quale le amministrazioni intimate hanno assegnato, per il corrente anno scolastico 2014/2015, agli alunni ...omissis... e ...omissis..., un numero di ore giornaliere e settimanali di assistenza dell'OSS in orario scolastico inferiore a quello spettante;

Vista la sentenza n. 330/2015 con la quale il TAR ha annullato per difetto di motivazione i provvedimenti in data 14/10/2014 dell'Unità di Valutazione Territoriale – UVT – Distretto Sociosanitario 2 – Ovest della ASL n. 8 di Cagliari in quanto non risultavano specificate le ragioni per cui con detti provvedimenti si era ritenuto di ridurre il supporto giornaliero di un Operatore Socio Sanitario (OSS) da cinque, come era stato concordato ai minori, a due;

Atteso che con la medesima sentenza il TAR ha anche condannato la ASL 8 al risarcimento del danno, riferito al disagio sofferto dagli alunni e dai genitori per la ritardata corretta decisione sul numero delle ore di assistenza da accordare e dovesse essere equitativamente determinato in €. 800,00 a carico della ASL n. 8 a favore di ciascun bambino per ogni mese di ritardo (ridotto proporzionalmente per la frazione di mese) nel provvedimento in materia;

Richiamato il ricorso R.G. al TAR Sardegna n. 671/2015 tendente ad ottenere:

- l'annullamento previa sospensione dell'efficacia:
 - del verbale e del relativo provvedimento dell'Unità di Valutazione Territoriale UVT, Distretto Sociosanitario 2 Ovest della ASL n. 8 di Cagliari, in data 21/05/2015 con il quale, l'UVT medesimo riunitosi per valutare la richiesta dei ricorrenti finalizzata ad ottenere per i minori, anche per l'anno scolastico 2014/2015 l'assistenza dell'Operatore Socio-Sanitario in orario scolastico per tutto l'orario di frequenza, ha preso "la decisione di proseguire l'intervento a carico della ASL per un'ora complessiva al giorno, fino al termine dell'anno scolastico 2014/2015 ritenendo opportuno non interrompere bruscamente un servizio che è stato protratto per cinque anni" e ha disposto che "con il termine dell'anno scolastico 2014/2015 si considera conclusa la sperimentazione del progetto attualmente in essere"; nonché della stessa nota del Direttore del Distretto Socio-Sanitario 2 Area Ovest della ASL n. 8 di Cagliari, prot. 880 del 25/05/2015, nella parte in cui reca il parziale accoglimento dell'istanza dei genitori dei minori stabilendo, per l'anno scolastico 2014/2015, di erogare per un ora complessiva al giorno, a carico della ASL 8, l'assistenza da parte dell'operatore Sociosanitario, e conseguentemente ì, la liquidazione della relativa quota di spesa a carico dell'Amministrazione erogante l'assistenza;
 - del verbale e del relativo provvedimento dell'Unità Valutazione Territoriale UVT, Distretto Sociosanitario 2 Ovest della ASL n. 8 di Cagliari, in data 3/06/2015 con il quale è stata

disposta, con riguardo ai minori "l'attivazione, per l'anno scolastico 2015/2016, di un progetto educativo da realizzare attraverso il servizio di assistenza specialistica di esclusiva competenza del Comune", così denegando ai minori medesimi l'attivazione, per l'anno scolastico 2015/2016, del Servizio di Assistenza dell'OSS in orario scolastico;

- del provvedimento di cui alla nota del Responsabile del 1° Settore ufficio Servizi Socio-Assistenziali del Comune di Decimomannu, prot. n. 7784 del 23/06/2015, con il quale in riscontro alla richiesta di proseguimento del supporto scolastico con l'assegnazione dell'OSS inoltrata dai ricorrenti per l'anno scolastico 205/2016, è stato comunicato che tale supporto verrà definitivamente interrotto con il termine dell'anno scolastico 2014/2015 e che, previa specifica richiesta, potrà essere erogato un servizio di assistenza specialistica, le cui modalità di attuazione dovranno essere declinate nel progetto educativo individualizzato che potrà essere elaborato, per ciascun minore, dall'equipe multidisciplinare del Servizio educativo Territoriale. Precisando che "l'assistenza di base è di esclusiva competenza della scuola";
- dei provvedimenti di cui alla nota del Responsabile del 1° Settore ufficio Servizi Socio-Assistenziali del Comune di Decimomannu, prot. n. 9191 del 15/07/2015, con la quale in riscontro all'istanza dei ricorrenti prot. N. 9113 del 14/07/2015, si ribadisce che "con il termine dell'anno scolastico 2014/2015 si considera conclusa la sperimentazione del progetto di inclusione scolastica svolto da un operatore sociosanitario all'interno dell'edificio scolastico in favore di L.E. e L.S." e che, "come da verbale dell'UVT del 3/6/2015, la commissione composta dalla ASL e dal Comune, ha valutato semmai l'opportunità di attivare, qualora venga fatta specifica richiesta da parte dei genitori, un servizio di assistenza specialistica, le cui modalità di eventuale attuazione saranno declinate nel progetto educativo individualizzato che potrà essere elaborato, per ciascun minore, dall'equipe multidisciplinare del Servizio educativo Territoriale" e, infine, precisando che "l'assistenza di base è di esclusiva competenza della scuola e che, per il caso in esame, l'unico intervento di competenza dell'Ente Comune previsto dalla normativa è l'assistenza educativa specialistica";
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, anche se allo stato non conosciuto;

Preso atto che con sentenza n. 1067 in data 16/10/2015 il TAR Sardegna ha rigettato il sopra esposto ricorso;

Visto il ricorso in appello al Consiglio di Stato Rep. 174, acquisito al n. 6781 del protocollo in data 19/04/2016 presentato dai Sigg. L.M. e S. C., al fine di ottenere l'annullamento e/o la riforma della sentenza n. 1067/2015 del TAR Sardegna;

Vista la nota prot. n. 7581 del 04/05/2016 con la quale l'Avv. Giuseppe Martelli, con studio in Cagliari Via San Lucifero 56, in qualità di legale incaricato per la rappresentanza in giudizio e per la tutela degli interessi dell'Amministrazione per i precedenti contenziosi aventi ad oggetto la medesima controversia, evidenzia l'opportunità per il Comune di costituirsi in giudizio i ricorrenti, contestano la sentenza e ne chiedono l'annullamento, coinvolgendo, anche sotto il profilo risarcitorio il Comune di Decimomannu, senza evidenziare peraltro la condotta tenuta dalla medesima Amministrazione, la quale, aveva consentito ai minori di beneficiare di 4 ore giornaliere di assistenza dell'OSS per tutta la stagione scolastica 2014/2015; infatti solo per il tramite di una costituzione in giudizio e di un'apposita memoria difensiva il Comune di Decimomannu potrebbe far valere le proprie ragioni e dimostrare la linearità e correttezza del suo operato, così come già avvenuto al TAR nel giudizio di primo grado;

Preso atto che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 17/05/2016 si è stabilito di:

- costituirsi nel giudizio in corso relativo al ricorso in appello al Consiglio di Stato Rep. 174, acquisito al n. 6781 del protocollo in data 19/04/2016, presentato dai Sigg. L.M. e S. C., al fine di ottenere l'annullamento e/o la riforma della sentenza n. 1067/2015 del TAR Sardegna, al fine di far valere le ragioni del Comune di Decimomannu e dimostrare la linearità e correttezza del proprio operato;

- dettare al Responsabile del 1° Settore il seguent e indirizzo:
- provvedere al conferimento di apposito incarico legale, per la rappresentanza in giudizio e per la tutela degli interessi dell'Amministrazione, ed al relativo impegno di spesa, con l'utilizzo delle risorse disponibili sul cap. 1235/195/2016;

Atteso che al fine di conferire l'incarico:

- si è provveduto ad acquisire apposito preventivo di spesa acquisito al prot. n. 7581 del 04/05/2016 dall'Avv. Giuseppe Martelli con studio in Cagliari via San Lucifero n. 56, legale incaricato per la rappresentanza in giudizio e per la tutela degli interessi dell'Amministrazione per i precedenti contenziosi aventi ad oggetto la medesima controversia, per un importo pari a complessivi €. 7.740,63, comprensivo delle spese di viaggio a Roma, che provvederà eventualmente ad aggiornare in corso di causa, trattandosi di cause per le quali è difficile prevedere un importo di spesa esatto;

Ritenuto pertanto dover:

- affidare l'incarico per la rappresentanza in giudizio e per la tutela degli interessi dell'Amministrazione avverso il ricorso in appello al Consiglio di Stato Rep. 174, acquisito al n. 6781 del protocollo in data 19/04/2016, presentato dai Sigg. L.M. e S. C., al fine di ottenere l'annullamento e/o la riforma della sentenza n. 1067/2015 del TAR Sardegna, all'Avv. Giuseppe Martelli con studio legale in Cagliari via San Lucifero n. 56;
- impegnare la somma complessiva di €. 7.740,63 disponibile sul Capitolo 1235/195 del redigendo bilancio 2016:

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 31/07/2015 di approvazione del Bilancio di previsione 2015 del Bilancio Pluriennale 2015/2017 e Relazione Previsionale e Programmatica 2015/2017.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 105/ 2015, di approvazione del Piano delle Performance e del Peg 2015 e 131/2015 di Variazione del Piano delle Performance e del Peg 2015;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 05/01/2016 di assegnazione provvisoria delle risorse finanziarie ai responsabili di settore per l'anno 2016.

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno del 01/03/2016, pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 55 del 07/03/2016, relativo al differimento, per l'esercizio finanziario 2016, del termine per la deliberazione del bilancio di previsione dal 31 marzo 2016 al 30 aprile 2016;

RESI i preventivi pareri:

- PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA (ai sensi dell'art. 2 del regolamento comunale sui controlli e art. 147 bis del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del 1° Settore giusto Decreto Sinda cale n. 9/2014, esprime parere favorevole sulla proposta n. 612 del 17/05/2016 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA (ai sensi dell'art. 3 del regolamento comunale sui controlli e art. 147 bis del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del 3° Settore, Mauro Dessì, giusto decreto sindacale n. 9/2014, esprime parere favorevole sulla proposta n. 612 del 17/05/2016 attestandone la regolarità e il rispetto dell'ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, l'assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli finanziari, patrimoniali e di equilibrio di bilancio.

IL RESPONSABILE DEL 3° SETTORE Dott. Mauro Dessì

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, di conferire incarico all'Avv. Giuseppe Martelli con studio legale in Cagliari via San Lucifero n. 56 per la rappresentanza in giudizio e per la tutela degli interessi dell'Amministrazione nel ricorso in appello al Consiglio di Stato Rep. 174, acquisito al n. 6781 del protocollo in data 19/04/2016, presentato dai Sigg. L.M. e S. C., al fine di ottenere l'annullamento e/o la riforma della sentenza n. 1067/2015 del TAR Sardegna;

Di impegnare a tal fine la somma di €. 7.740,63 sul capitolo 1235/195 del redigendo bilancio 2016, salvo eventuale successiva integrazione ;

Il Responsabile del 1° Settore Donatella Garau da atto che il presente provvedimento verrà pubblicato contestualmente sul sito web "amministrazione trasparente" nella sezione corrispondente ai sensi dell'allegato del d.lgs. n. 33/2013.

Il Responsabile del 1° Settore Dott.ssa Donatella Garau

ATTESTATO DI COPERTURA

Oggetto: L.M E S.C.RICORSO IN APPELLO NANTI IL CONSIGLIO DI STATO AVVERSO LA SENTENZA N. 1067/2015 DEL TAR SARDEGNA/COMUNE DI DECIMOMANNU. AFFIDAMENTO INCARICO PER LA RAPPRESENTANZA IN GIUDIZIO E PER LA TUTELA DEGLI INTERESSI DELL'AMMINISTRAZIONE ALL'AVV. GIUSEPPE MARTELLI.

Anno	Capitolo	N.impegno	Sub	Descrizione	Importo
2016	1235	525	1	L.M E S.C.RICORSO IN APPELLO AVVERSO LA SENTENZA N. 1067/2015 DEL TAR SARDEGNA/COMUNE DI DECIMOMANNU. AFFIDAMENTO INCARICO PER LA RAPPRESENTANZA IN GIUDIZIO E PER LA TUTELA DEGLI INTERESSI DELL'AMMINISTRAZIONE ALL'AVV. GIUSEPPE MARTELLI.	7.740,63

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA (art. 151 comma 4 D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000)

Decimomannu, 18/05/2016

II RESPONSABILE SETTORE FINANZIARIO

F.to Mauro Dessi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente determinazione verrà affissa all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 18/05/2016 al 02/06/2016 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..

II Responsabile del I Settore
F.to DONATELLA GARAU

Copia ad uso amministrativo per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line