



# COMUNE DI DECIMOMANNU

Provincia di Cagliari

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 118 del 30-08-18

COPIA

**Oggetto: INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (G.A.P.) E INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E DELLE SOCIETÀ COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2017 DEL COMUNE DI DECIMOMANNU.**

L'anno duemiladiciotto il giorno trenta del mese di agosto, in Decimomannu, solita sala delle adunanze, alle ore 13:00, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

MARONGIU ANNA PAOLA	SINDACO	P
CADEDDU MONICA	ASSESSORE	P
URRU MATTEO	ASSESSORE	A
MAMELI MASSIMILIANO	ASSESSORE	A
GIOI LIDIA	ASSESSORE	P
GRIECO MARIO	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 4    Totale assenti n. 2

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Gianluca Cossu

Assume la presidenza Anna Paola Marongiu in qualità di Sindaco.

## LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta n. 118 del 22/08.2018 predisposta dal Responsabile del Settore competente avente per oggetto: "INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (G.A.P.) E INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E DELLE SOCIETÀ COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2017 DEL COMUNE DI DECIMOMANNU";

Visto il Decreto Sindacale n. 3 del 06.07.2018 di conferimento dell'incarico di posizione organizzativa relativa al Terzo Settore – Servizi Finanziari , Tributi ed Economato.

PREMESSO CHE:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'articolo 11-bis di tale decreto prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;

VISTO l'art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011 come modificato con D.Lgs. 126/2014;

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

DATO ATTO CHE, ai sensi del punto 3 del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- A) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- B) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

SIGNIFICATO che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale;

RILEVATO CHE nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 29/09/2017 con cui è stato approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate (ex art. 24 D. Lgs. 175/2016);

RITENUTO di dover procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica, come definito dal Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n.126, seguendo le indicazioni fornite dal principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 del decreto citato;

PRESO ATTO delle partecipazioni dirette detenute dall'Ente come specificate nel seguente elenco:

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	% Partecip diretta	% Partecip indiretta	Attività
Enti strumentali	E.G.A.S. Ente di Governo			Controllo Gestione del Servizio

partecipati	dell'Ambito della Sardegna	0,0037494	---	Idrico integrato – LR .4/2015
Società Partecipate	ABBANO S.p.a	0,05228118	---	Gestione Servizio Idrico Integrato ( capitale interamente pubblico)
Società Partecipate	ITS AREA VASTA S.C.A.R.L.	2,35	----	Realizzazione e Gestione del Sistema di Sviluppo Integrato piattaforma telematica di ausilio alla mobilità nell'Area Vasta di Cagliari. (Capitale misto Pubblico /Privato)

VISTI gli esiti della ricognizione effettuata dal Servizio Finanziario, in merito agli organismi, enti e società da inserire nel gruppo amministrazione pubblica ed eventualmente nel gruppo bilancio consolidato, secondo i criteri stabiliti dal D.Lgs.118/2011 e dal principio contabile 4/4 come recentemente modificato dal D.M. 11 agosto 2017;

CONSIDERATO che sotto il profilo definitorio, il Principio 4/4 precisa che l'espressione "Gruppo Ente Locale" designa un insieme di aziende comprendenti l'Ente locale controllante e qualsiasi eventuale ente controllato (inclusi quindi, enti che perseguono allo stesso tempo obiettivi sociali ed economici), secondo un concetto di controllo più ampio di quello adottato dal legislatore nazionale (D.Lgs. 127/1991; art. 2359, co. 1, nn. 1 e 2) perché esteso a ricomprendere i casi in cui l'Ente locale esercita un potere di direzione di fatto, a prescindere e/o in assenza dalla ricorrenza di un nesso partecipativo;

CHE il Principio 4/4, stabilisce che, nel rapporto fra due enti economici, il controllo si presume allorché ricorra una delle seguenti condizioni, da sola o in concorso con altre:

- L'Ente locale abbia, direttamente o indirettamente attraverso gli enti controllati, il possesso della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea dell'altro ente;
- ovvero, l'Ente locale abbia il potere, assegnato o esercitato all'interno della normativa di riferimento, di nominare o rimuovere la maggioranza dei membri del consiglio di gestione o di altro organo direttivo equivalente dell'altro ente e il controllo di quest'ultimo sia detenuto da tale consiglio o organo;
- ovvero, l'Ente locale abbia il potere di esercitare la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute del consiglio di gestione o dell'organo direttivo equivalente ed il controllo dell'altro ente sia detenuto da tale consiglio o organo;

RITENUTO pertanto, pur considerando l'esigua partecipazione posseduta dall'Amministrazione Comunale di Decimomannu nelle società e Enti indicati in Tabella, di dover costituire il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP):

**A. ELENCO DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) DEL COMUNE DI DECIMOMANNU PER L'ESERCIZIO 2017:**

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	% Partecip diretta	% Partecip indiretta	Attività
Enti strumentali	E.G.A.S. Ente di Governo			Controllo Gestione del Servizio Idrico integrato –

partecipati	dell'Ambito della Sardegna	0,0037494	---	LR .4/2015
Società Partecipate	ABBANO S.p.a	0,05228118	---	Gestione Servizio Idrico Integrato ( capitale interamente pubblico)
Società Partecipate	ITS AREA VASTA S.C.A.R.L.	2,35	----	Realizzazione e Gestione del Sistema di Sviluppo Integrato piattaforma telematica di ausilio alla mobilità nell'Area Vasta di Cagliari. (Capitale misto Pubblico /Privato)

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli Enti possono considerare rilevanti i bilanci degli Enti e delle Società che presentano percentuali di partecipazione superiori a quelle sopra richiamate;

In ogni caso sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, quando non sono organismi strumentali ( punto 2.2) e quando l'Ente non detiene il controllo (punti 3 e 3.1) oppure , come nel caso di ITS Area Vasta S.c.a r.l, la partecipazione non ricade nel primo periodo del punto 3.2. del Principio contabile concernente il Bilancio Consolidato (Allegato 4.4 del D. Lgs 118/2011) dove si chiarisce che il consolidamento va applicato per le sole società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione e si precisa che a decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

Richiamata la recentissima deliberazione n. 19/2018/srcpie /par della Corte dei Conti sezione Regionale di controllo per il Piemonte ove si specificava che *"se una regione o un ente locale detengono una partecipazione, anche infinitesimale, in una società che abbia i caratteri della società in house o in un ente che sia comunque destinatario di un affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, tali soggetti non solo confluiscono nel gruppo amministrazione pubblica, ma rientrano anche nel perimetro del consolidamento"*.

Considerato che il nostro Ente detiene una partecipazione seppur minima ( 0,05228% ) in Abbano Spa, Gestore del Servizio Idrico Integrato Regionale, società con affidamento in House;

RITENUTO conseguentemente di definire come di seguito l'elenco inerente gli enti da considerare nel Bilancio consolidato:

**B. ELENCO DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU OGGETTO DI CONSOLIDAMENTO NEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2017.**

Partecipazioni societarie	% part.	Rilevanza (rilevante/non rilevante)
ITS AREA VASTA S.C.A.R.L.	2,35%	Non Rilevante
E.G.A.S. Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0037494	Non Rilevante

ABBANO S.p.a	0,05228118	Rilevante
--------------	------------	-----------

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 27.02.2018 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 (art. 151 del d.lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011),  
 RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 27/02/2018 relativa all'approvazione del documento Unico di Programmazione 2018-2020;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 70 del 22.05.2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e Piano della Performance 2018-2020;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 38 del 24.07.2018 di approvazione del Rendiconto della Gestione 2017;

ACQUISITI i seguenti preventivi pareri:

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA** (ai sensi dell'art. 2 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal D.L. n. 174/2012, convertito in L. n. 213/2012):  
 Il Responsabile del 3° Settore, Giuseppe Lutz, giusto decreto sindacale n. 3/2018, esprime parere favorevole sulla proposta n. 118/2018 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA** (ai sensi dell'art. 3 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal D.L. n. 174/2012, convertito in L. n. 213/2012):  
 Il Responsabile del 3° Settore, Giuseppe Lutz, giusto decreto sindacale n. 3/2018, esprime parere favorevole sulla proposta n. 118/2018 attestandone la regolarità e il rispetto dell'ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, l'assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli finanziari, patrimoniali e di equilibrio di bilancio.

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visti gli artt. 48 e 134 del T.U.E.L.;

all'unanimità

-

▪ **DELIBERA**

DI DETERMINARE il Gruppo di Amministrazione Pubblica (GAP) del Comune di Decimomannu (Elenco A):

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	% Partecip diretta	% Partecip	Attività
-----------	---------------	--------------------	------------	----------

			indiretta	
Enti strumentali partecipati	E.G.A.S. Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0037494	---	Controllo Gestione del Servizio Idrico integrato – LR .4/2015
Società Partecipate	ABBANOVA S.p.a	0,05228118	---	Gestione Servizio Idrico Integrato ( capitale interamente pubblico)
Società Partecipate	ITS AREA VASTA S.C.A.R.L.	2,35	----	Realizzazione e Gestione del Sistema di Sviluppo Integrato piattaforma telematica di ausilio alla mobilità nell'Area Vasta di Cagliari. (Capitale misto Pubblico /Privato)

DI DEFINIRE il perimetro per il consolidamento dei conti, degli enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica, come definito dal DPCM 28/12/2011 e successive modificazioni e dal principio applicato del bilancio consolidato, allegato n.4 al DLgs per la sola società partecipata Abbanoa spa e prendere atto che le altre partecipazioni in enti e società risultano essere irrilevanti come indicato in tabella (Elenco b):

Partecipazioni societarie	% part.	Rilevanza (rilevante/non rilevante)
ITS AREA VASTA S.C.A.R.L.	2,35%	Non Rilevante
E.G.A.S. Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0037494	Non Rilevante
ABBANOVA S.p.a	0,05228118	<b>Rilevante</b>

DI **non operare** pertanto con il consolidamento del bilancio con La società partecipata ITS Area Vasta S.C.A.R.L e per l'ente strumentale Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna in quanto:

- gli Enti possono considerare rilevanti i bilanci degli Enti e delle Società che presentano percentuali di partecipazione superiori a quelle sopra richiamate;
- sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, quando non sono organismi strumentali ( punto 2.2) e quando l'Ente non detiene il controllo (punti 3 e 3.1) oppure , come nel caso di ITS Area Vasta S.c.a r.l, la partecipazione mista non ricade nel primo periodo del punto 3.2. del Principio contabile concernente il Bilancio Consolidato (Allegato 4.4 del D. Lgs 118/2011) dove si chiarisce che il consolidamento va applicato **per le sole società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione** e si precisa che a decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

Di **operare** con il consolidamento del bilancio con La società partecipata Abbanoa Spa in quanto la Corte dei Conti Piemonte, deliberazione n. 19/2018/srcpie /par, ove si specificava che ***“se una regione o un ente locale detengono una partecipazione, anche infinitesimale, in una società che abbia i caratteri della società in house o in un ente che sia comunque destinatario di un affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, tali soggetti non solo confluiscono nel gruppo amministrazione pubblica, ma rientrano anche nel perimetro del consolidamento”***.

Di dover provvedere, per quanto citato in premessa ad approvare il Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2017 del Comune di Decimomannu limitatamente ai dati della Società partecipata Abbanoa Spa.

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.to Anna Paola Marongiu

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Gianluca Cossu

**PARERI FAVOREVOLI ESPRESSI AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000**

**REGOLARITA' TECNICA**

Il Responsabile Del Settore Finanziario  
F.To Lutz Giuseppe

**REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile Settore Finanziario  
F.To Lutz Giuseppe

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si dichiara che la presente Deliberazione verrà affissa all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 06/09/2018 al 21/09/2018 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Gianluca Cossu

**Copia ad uso amministrativo per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line**

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

- a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal **06/09/2018** al **21/09/2018** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000).
- a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000).

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.To Gianluca Cossu